

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2012 г. № \_\_\_\_\_

**ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ПРОГРАММА  
ИНТЕГРАЦИИ В ЭКОНОМИКУ РОССИЙСКИХ ВЫПУСКНИКОВ  
ВЕДУЩИХ УНИВЕРСИТЕТОВ МИРА «ГЛОБАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»  
НА 2012 – 2015 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ**

Президентской программы интеграции в экономику российских выпускников  
ведущих университетов мира «Глобальное образование»  
на 2012 – 2015 годы

Наименование Программы	- Президентская программа интеграции в экономику российских выпускников ведущих университетов мира «Глобальное образование» на 2012 – 2015 годы
Наименование, номер и дата принятия решения о разработке Программы	- поручение Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. от 22 марта 2012 г. № ВП-П13-1626
Государственный заказчик - координатор Программы	- Министерство образования и науки Российской Федерации
Исполнители Программы -	- ведущие иностранные образовательные и научные организации, которые выдают документы об образовании и (или) квалификации, об ученых степенях и ученых званиях, признаваемые на территории Российской Федерации;  - Оператор Программы
Участники Программы	- граждане Российской Федерации, получившие высшее образование в российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования
Цель Программы	- повышение конкурентоспособности российского высшего профессионального образования и науки, качества

государственного и муниципального управления, управления в высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы и создание социальных лифтов, стимулирующих российскую молодежь на достижение успеха и самореализацию через получение образования на уровне мировых стандартов

#### Задачи Программы

- определение кадровых потребностей ведущих российских образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичных компаний, организаций социальной сферы и актуальных направлений подготовки для повышения качества кадрового потенциала и обеспечения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- организация обучения выпускников российских образовательных учреждений высшего профессионального образования в ведущих иностранных образовательных организациях по программам магистратуры и аспирантуры по направлениям и специальностям, обеспечивающим повышение конкурентоспособности российского высшего профессионального образования и науки, качества государственного и муниципального управления, управления в высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы;
- содействие трудоустройству лиц, получивших образование в ведущих иностранных образовательных организациях в рамках Программы, в ведущих российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных учреждениях, органах государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы

Сроки реализации программы	- 2012 – 2015 годы
Объёмы и источники финансирования	- средства федерального бюджета (общий объём – 4,5 млрд. рублей, в том числе в 2013 году - 1,5 млрд. рублей, в 2014 году – 1,5 млрд. рублей, в 2015 году – 1,5 млрд. рублей)
Ожидаемые результаты Программы	- привлечение не менее 2000 специалистов, получивших образование по программам магистратуры и аспирантуры для работы в ведущих российских образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных организациях, органах государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы; - качественное изменение профессионального и управленческого кадрового потенциала в ведущих российских образовательных организациях высшего профессионального образования и научных организациях, органах государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы

Термины, применяемые в Программе:

Организация – ведущие российские образовательные учреждения высшего профессионального образования и научные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичные компании, организации социальной сферы;

Оператор – организация, подведомственная Министерству образования и науки Российской Федерации, созданная в форме федерального государственного автономного учреждения (учредитель – Российская Федерация), которая осуществляет реализацию мероприятий Программы, а также организационно-техническое и информационно-аналитическое сопровождение Программы;

Участники Программы – граждане Российской Федерации, которые в рамках Программы будут проходить обучение в иностранных образовательных организациях либо обучающиеся в иностранных образовательных организациях

с обязательством последующего трудоустройства в Организации и осуществления трудовой деятельности в Организации/Организациях на протяжении не менее трех лет с момента окончания обучения в иностранной образовательной организации;

Иностранные образовательные организации – иностранные образовательные и/или научные организации, включенные в перечень иностранных образовательных организаций и научных организаций, которые выдают документы об образовании и (или) квалификации, об ученых степенях и ученых званиях, признаваемые на территории Российской Федерации;

Расходы на обучение – финансовое обеспечение обучения участника Программы в иностранной образовательной организации включает оплату образовательных услуг (обучения) и, в случае необходимости, по итогам рассмотрения заявления участника Программы, сопутствующие расходы (проезд, проживание, питание, медицинское страхование, учебная литература).

## I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Поставленные перед Россией задачи по достижению передовых позиций в глобальной экономической конкуренции требуют направленных усилий государства по преодолению дефицита высококвалифицированных кадров.

Положительный опыт ряда быстроразвивающихся стран (Китай, Бразилия, Казахстан) и российских регионов (программа «Алгарыш» в Татарстане) показывает, что одним из механизмов преодоления дефицита высококвалифицированных кадров являются программы обучения граждан в ведущих иностранных образовательных организациях с последующим их трудоустройством в ведущие российские образовательные учреждения высшего профессионального образования и научные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичные компании, организации социальной сферы.

В Российской Федерации на федеральном уровне с 1993 года предпринимались усилия по стимулированию академической мобильности и интеграции российской и международной систем высшего профессионального образования и науки, формирование основ для дальнейшего инновационного развития российского образования, в том числе посредством поддержки обучения российских студентов, аспирантов и преподавателей и научных сотрудников в ведущих иностранных образовательных организациях.

В то же время долгосрочная системная работа по подготовке поколений высококвалифицированных кадров в ведущих иностранных образовательных организациях, соответствующая требованиям инновационного и социально ориентированного развития страны, не проводилась. Как следствие, эффективность принятых на федеральном уровне образовательных программ по этому направлению остаётся недостаточной, а дефицит высококвалифицированных кадров, обладающих знаниями, навыками и опытом, необходимыми для эффективной деятельности в

условиях обостряющейся глобальной конкуренции, по-прежнему является одним из ключевых факторов, значительно сдерживающих модернизацию и инновационное развитие российской экономики.

Данные обстоятельства требуют создания механизма финансирования обучения выпускников российских образовательных учреждений высшего профессионального образования в ведущих иностранных образовательных организациях по направлениям и специальностям, обеспечивающим прорыв в сферах науки, образования, государственного и муниципального управления, социального обеспечения, и механизма их дальнейшего трудоустройства в Российской Федерации на протяжении не менее трех лет.

Наиболее эффективным и действенным способом создания соответствующих механизмов является применение программно-целевого метода, реализуемого при осуществлении Программы, что позволит:

обеспечить высококвалифицированными кадрами ведущие российские образовательные учреждения высшего профессионального образования и научные организации, органы государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичные компании, организации социальной сферы (далее – Организации);

создать необходимые условия для получения участниками Программы образования в ведущих иностранных образовательных организациях по направлениям и специальностям, обеспечивающим прорыв в сферах науки, образования, высоких технологий, государственного и муниципального управления, социального обеспечения и наиболее востребованным Организациями;

сформировать основу устойчивого инновационного развития российской экономики посредством повышения квалификации рабочей силы и методов управления;

обеспечить контроль за выполнением обязательств участниками Программы, в том числе по последующему возвращению в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности в течение не менее трех лет.

## II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является повышение конкурентоспособности российского высшего профессионального образования и науки, качества государственного и муниципального управления, управления в высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы, и создание социальных лифтов, стимулирующих российскую молодежь на достижение успеха и самореализацию через получение образования на уровне мировых стандартов.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

определение кадровых потребностей ведущих российских образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, высокотехнологичных компаний, организаций социальной сферы и актуальных направлений подготовки

для повышения качества кадрового потенциала и обеспечения социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

организация обучения выпускников российских образовательных учреждений высшего профессионального образования в ведущих иностранных образовательных организациях по программам магистратуры и аспирантуры по направлениям и специальностям, обеспечивающим повышение конкурентоспособности российского высшего профессионального образования и науки, качества государственного и муниципального управления, управления в высокотехнологичных компаниях, организациях социальной сферы;

содействие трудоустройству в Организациях лиц, получивших образование в ведущих иностранных образовательных организациях в рамках Программы.

Особенностями Программы являются:

ориентация на повышение кадрового потенциала сфер науки, высшего профессионального образования, государственного и муниципального управления, высокотехнологичных компаний, социального обеспечения;

стимулирование взаимодействия Организаций с ведущими иностранными образовательными организациями, приобретение ими компетенций, необходимых для привлечения специалистов с международного рынка труда;

использование Программы как механизма социального лифта;

обеспечение возврата средств, потраченных в рамках Программы на обучение и сопутствующие расходы (проезд, проживание, питание, медицинское страхование, учебная литература) участников Программы в случае невыполнения участниками Программы условий Программы и принятых на себя обязательств.

### III. Мероприятия Программы

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем выполнения взаимосвязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы, которые реализуются по двум следующим направлениям:

обучение выпускников российских высших учебных заведений (участников Программы), поступивших в ведущие иностранные образовательные организации для получения образования по программам магистратуры и аспирантуры либо обучающихся, и не имеющих соглашений о дальнейшем трудоустройстве с Организациями;

обучение выпускников российских высших учебных заведений (участников Программы), поступивших в ведущие иностранные образовательные организации для получения образования по программам магистратуры и аспирантуры либо обучающихся, и имеющих соглашения о дальнейшем трудоустройстве с Организациями.

В рамках первого направления Оператором проводится конкурсный отбор заявок на предоставление беспроцентных целевых займов для оплаты расходов на обучение граждан Российской Федерации, которые планируют проходить обучение в иностранных образовательных организациях либо обучающихся в иностранных

образовательных организациях и согласны с условиями Программы, в том числе, в части обязательств последующего трудоустройства в Организации и осуществления трудовой деятельности в Организации/Организациях в течение не менее трех лет с момента окончания обучения в иностранной образовательной организации.

Перечень приоритетных направлений подготовки, обучение по которым может быть профинансировано в соответствии с условиями Программы, утверждается наблюдательным советом Программы с учетом заявок Организаций.

Предоставление беспроцентных целевых займов для оплаты расходов на обучение осуществляется только по образовательным программам длительностью не менее одного учебного года и завершающихся выдачей документов иностранных образовательных организаций об уровне образования и (или) квалификации.

Программа не предусматривает возможности финансового обеспечения обучения по программам повышения квалификации, студенческим обменов, а также возможности одновременного обучения в российском образовательном учреждении высшего профессионального образования и в иностранной образовательной организации.

В случае, если период освоения образовательной программы в иностранной образовательной организации превышает один год, граждане Российской Федерации, самостоятельно оплатившие обучение в течение определенного периода, вправе подать заявки на предоставление беспроцентных целевых займов для оплаты расходов на обучение в отношении оставшегося периода обучения в рамках Программы при условии последующего возвращения в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности в Организации в течение не менее трех лет.

Граждане Российской Федерации при подаче заявок представляют подтверждение приема в иностранные образовательные организации либо доказательства успешного обучения в течение определенного периода времени в соответствующих иностранных образовательных организациях. Вступительные испытания в указанные иностранные образовательные организации граждане Российской Федерации проходят самостоятельно и самостоятельно несут расходы, связанные со вступительными испытаниями.

Оператор обеспечивает условия по содействию трудоустройства участника Программы в Организации путем формирования портфеля заявок Организаций относительно их потребности в кадрах. Оператор осуществляет согласование участникам Программы трудоустройства в Организации по окончании обучения, а также их возможный переход в другую Организацию в течение трех лет после окончания обучения в рамках Программы.

Перечень Организаций, трудоустройство в которые осуществляется в рамках Программы, а также приоритеты при удовлетворении заявок от Организаций устанавливаются наблюдательным советом Программы.

Договор беспроцентного целевого займа в рамках Программы заключается между Оператором и участником Программы. Правилами Программы предусматриваются виды обеспечения обязательств участника Программы по договору беспроцентного целевого займа, включая его целевое использование, а

также категории граждан Российской Федерации, освобожденных полностью или частично от необходимости предоставления обеспечения.

Сумма займа рассчитывается исходя из необходимости покрытия расходов на обучение, и, как правило, не может превышать сумму, эквивалентную 1,5 миллионам рублей на одного участника Программы по курсу Центрального банка Российской Федерации на день принятия решения об одобрении заявки на предоставление беспроцентного целевого займа для оплаты расходов на обучение. При расчете суммы займа в первую очередь учитывается размер платы за образовательные услуги (обучение), как правило, в полном объеме, и далее, в случае необходимости и по заявлению участника Программы, сопутствующие расходы (проезд, проживание, питание, медицинское страхование, учебная литература), как правило, в части оставшейся суммы указанного лимита.

При выполнении участником Программы условий участия в Программе, содержащихся в Правилах Программы, обязательства участника Программы по договору беспроцентного целевого займа прекращаются без осуществления возврата суммы займа, после завершения периода, в течение которого согласно условиям Программы участник Программы должен осуществлять трудовую деятельность в Организации (три года по завершении обучения) в порядке, установленном Правилами Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы на обучение подлежат возмещению участником Программы и/или поручителями путем досрочного возврата суммы займа и выплаты неустойки в случаях:

прекращения обучения в иностранной образовательной организации без получения документа об уровне образования и (или) квалификации (за исключением прекращения обучения по уважительным причинам, указанным в Правилах Программы),

отказа и/или уклонения участника Программы от трудоустройства в Организацию,

досрочного прекращения трудовых отношений с Организацией без последующего трудоустройства в другую Организацию в течение срока, определённого Правилами Программы,

иного существенного нарушения участником Программы условий участия в Программе, договора беспроцентного целевого займа и/или Правил Программы.

В рамках второго направления проводится конкурсный отбор заявок потенциальных участников Программы, принятых в Иностранные образовательные организации или обучающихся в них и имеющих соглашения о трудоустройстве с Организацией, на покрытие расходов по оставшемуся сроку обучения.

Граждане Российской Федерации при подаче заявок представляют доказательства приема в Иностранные образовательные организации или доказательства успешного обучения в них, а также копию соглашения (договора) с Организацией о трудоустройстве после окончания обучения.

Требования к Организациям, приоритетным направлениям подготовки, по которым может осуществляться обучение в иностранных образовательных организациях в рамках второго направления, условия предоставления



беспроцентного целевого займа для оплаты расходов на обучение, в том числе предельный размер, порядок перечисления средств, условия прекращения обязательств в рамках Программы, аналогичные изложенным выше (в рамках освещения первого направления), за исключением условий, связанных с обязательствами участника Программы по согласованию вопросов трудоустройства участника Программы. При реализации второго направления Оператор не несет обязанности по содействию трудоустройству участника Программы.

В течение всего периода действия Программы начиная с 2013 года будет проводиться мониторинг выполнения участниками Программы принятых на себя обязательств и принятие решений по результатам мониторинга (возмещение расходов на обучение путем досрочного возврата суммы займа и уплаты неустойки, либо прекращение обязательств участника Программы после исполнения им условий Программы, без возврата суммы займа).

По итогам анализа эффективности реализации Программы возможно ее продление на последующий после 2015 года период.

#### IV. Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования Программы составляет 4,5 млрд. рублей из федерального бюджета с учетом численности участников Программы не менее 2000 граждан Российской Федерации в период 2013-2015 годов, в том числе: в 2013 году – 1,5 млрд. рублей, в 2014 году – 1,5 млрд. рублей, в 2015 году – 1,5 млрд. рублей.

На осуществление организационно-технического и информационно-аналитического сопровождения Программы предусматривается не более 10 процентов средств федерального бюджета в пределах лимитов финансирования, выделяемых на реализацию Программы.

#### V. Реализация Программы и контроль за ходом выполнения Программы

Контроль за реализацией Программы обеспечивается Министерством образования и науки Российской Федерации как государственным заказчиком - координатором Программы.

Для осуществления общего руководства реализацией Программы в соответствии с ее целями и задачами, обеспечения контроля за целевым расходованием средств, необходимого уровня «прозрачности» и эффективности управления Программой формируется наблюдательный совет Программы.

Положение о наблюдательном совете Программы утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации.

Формирование наблюдательного совета Программы осуществляется на паритетных началах Министерством образования и науки Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство стратегических инициатив).

В состав наблюдательного совета Программы входят представители Министерства образования и науки Российской Федерации, заинтересованных органов исполнительной власти, Агентства стратегических инициатив, а также выдвинутые на паритетных началах Министерством образования и науки Российской Федерации или Агентством стратегических инициатив:

российские и зарубежные учёные, обладающие опытом работы в ведущих мировых образовательных организациях;

представители российского и международного предпринимательских сообществ;

эксперты, получившие международную известность в области науки, образования, инноваций и реализации масштабных общественных проектов. Количество действующих государственных и муниципальных служащих в наблюдательном совете Программы не должно превышать 20 процентов от общего количества членов наблюдательного совета Программы.

Наблюдательный совет разрабатывает и утверждает Правила Программы, документацию по конкурсам, проводимым в рамках реализации Программы, а также осуществляет:

выбор приоритетных направлений подготовки, выбор образовательных программ (магистратуры и аспирантуры), по которым обеспечивается обучение в рамках Программы;

контроль за деятельностью Оператора.

Основные функции Оператора:

информационное продвижение и популяризация Программы среди граждан Российской Федерации, проживающих как на территории Российской Федерации, так и за её пределами;

взаимодействие с иностранными организациями, в том числе для создания участникам Программы наиболее благоприятных условий при рассмотрении их кандидатур в рамках конкурсов на предоставление права на обучение в иностранных образовательных и научных организациях;

взаимодействие с Организационными с целью создания условий для трудоустройства участников Программы;

анализ и прогноз потребностей различных отраслей российской экономики в высококвалифицированных специалистах, получивших образование в иностранных образовательных и научных организациях;

организация и проведение отбора участников Программы в соответствии с процедурами и документацией, утверждаемой наблюдательным советом Программы;

заключение договоров с участниками Программы, поручителями и при необходимости договоров с Организационными, иностранными образовательными и научными организациями, иными лицами, привлеченными к реализации мероприятий Программы;

контроль исполнения договоров, заключенных участниками Программы, прошедшими конкурсный отбор и иными лицами, предъявление требований в случаях нарушения условий договоров и/или Правил Программы;

мониторинг академической успеваемости участников Программы и выполнения участниками Программы иных принятых на себя обязательств;  
подготовка отчётов о реализации Программы;  
осуществление иных мероприятий по реализации Программы в соответствии с решениями Министерства образования и науки Российской Федерации и наблюдательного совета Программы.

Финансирование деятельности Оператора осуществляется в следующем порядке:

расходы Оператора на осуществление организационно-технического и информационно-аналитического сопровождения Программы – путем внесения учредителем имущественного вноса;

деятельность Оператора по предоставлению участникам Программы целевых беспроцентных займов на оплату расходов на обучение – за счет средств бюджетной субсидии Оператору.

## VI. Этапы реализации Программы

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться в два этапа.

При этом задачи, решаемые для достижения цели Программы, выполняются одновременно и взаимосвязанно в силу специфики Программы и необходимости уже в 2013 году оказывать содействие в трудоустройстве участников Программы.

На первом этапе (2012 год) Министерством образования и науки Российской Федерации будут проведены организационные и подготовительные мероприятия: информационная кампания и разработка нормативной правовой базы, формирование наблюдательного совета Программы, подготовка и представление в Правительство Российской Федерации необходимых документов для создания Оператора, государственная регистрация Оператора.

На втором этапе (2013-2015 годы) будет осуществлен комплекс мероприятий как по обучению выпускников российских высших учебных заведений в ведущих иностранных образовательных и научных организациях и их дальнейшему трудоустройству, так и по мониторингу выполнения участниками Программы принятых на себя обязательств.

## VII. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит привлечь в Организации не менее 2000 специалистов, получивших образование за рубежом по программам магистратуры и аспирантуры, и будет способствовать качественному изменению профессионального и управленческого кадрового потенциала Организаций.

Отложенными результатами реализации Программы станут в том числе повышение эффективности, рост конкурентоспособности, технологическое развитие, модернизация российских предприятий.